



CORTE DEI CONTI

**COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO**

composto dai magistrati

Massimiliano Minerva
Maria Nicoletta Quarato
Paola Briguori
Alessandro Forlani
Giuseppina Veccia

Presidente
Consigliere
Consigliere relatore
Consigliere
Consigliere relatore

Camera di consiglio del 7 maggio 2024

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art.

1, co. 12 *quinquies* lett. b) del D.L. n. 44/2023, inserito dall'art. 1, comma 1, della legge di conversione n. 74/2023;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione n. 23/2023/CCC del 06.07.2023 del Collegio del controllo concomitante, presso la Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, con la quale è stata approvata la Programmazione per il secondo semestre del 2023 nel cui ambito è stato inserito, quale oggetto di esame del Collegio, *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i."*;

VISTO il decreto presidenziale n. 15/2023, con il quale è stata congiuntamente assegnata al Cons. Paola Briguori e al Cons. Giuseppina Veccia l'istruttoria relativa al *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. "Legge di Bilancio per l'anno 2022") e s.m.i."*;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023, con la quale è stata approvata la *"Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2024"*, ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 18 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la *"Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024"*, nel cui ambito è stato inserito il *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i."*;

VISTO il decreto presidenziale n. 2/2024, con il quale è stata confermata l'assegnazione al Cons. Paola Briguori e al Cons. Giuseppina Veccia dell'istruttoria

relativa al *“Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. “Legge di Bilancio per l'anno 2022”) e s.m.i.”*;

VISTA la deliberazione n. 29/2023/CCC, pronunciata e depositata in data 19.12.2023, con cui il Collegio ha accertato alcune criticità sul progetto esaminato e formulato alcune raccomandazioni al Ministero del Turismo, fissando il termine di 45 giorni per comunicare le misure correttive per rimuovere le criticità riscontrate;

VISTE le note di riscontro del Ministero del Turismo alla già menzionata deliberazione n. 3718/24 del 8.02.2024, n. 4289/24 del 15.02.2024 e n. 4598/24 del 19.02.2024, con i loro allegati;

VISTA la deliberazione n. 8/2024/CCC, pronunciata in data 05.03.2024 e depositata in data 07.03.2024, con cui il Collegio ha accertato l'adozione delle misure correttive da parte del Ministero del turismo atte a rimuovere le criticità segnalate, e, nel contempo, ha formulato alcune raccomandazioni, fissando il termine di 30 giorni per comunicare le misure correttive adottate;

VISTE le note di riscontro del Ministero del Turismo alla predetta deliberazione n. 10745/24 del 11.04.2024, n. 11338/24 del 17.04.2024 e n. 12027/24 del 23.04.2024, con i loro allegati;

VISTA la relazione di deferimento al Collegio del 03.05.2024 dei Cons. Paola Briguori e Cons. Giuseppina Veccia;

VISTA l'ordinanza n. 5/2024, con cui il Presidente del Collegio ha convocato la camera di consiglio;

UDITI, nella camera di consiglio del 7 maggio 2024, i relatori Cons. Paola Briguori e Giuseppina Veccia;

RITENUTO IN FATTO

1. Con deliberazione n. 1/2024/CCC il Collegio del controllo concomitante ha approvato il programma annuale del Collegio per l'anno 2024 ed ha confermato di assoggettare al proprio esame l'intervento *“Fondo unico nazionale per il turismo, art.1, commi 366 e 372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di bilancio per l'anno 2022) e s.m.i.”* (d'ora in avanti FUNT).

2. Con deliberazione n. 29/2023/CCC questo Collegio, con riferimento alla parte corrente del Fondo, ha accertato una serie di criticità puntualmente evidenziate in parte motiva e, nel contempo, preso atto: i) della volontà dell'Amministrazione di adoperarsi per superare le criticità segnalate nel corso dell'istruttoria, come affermato dallo stesso Ministero; ii) dell'intenzione dell'Amministrazione di avviare un percorso autocorrettivo, già dal prossimo anno, attraverso la fissazione di un termine per la presentazione delle schede di rendicontazione delle proposte progettuali da parte delle Regioni, per la quota dell'80%; iii) dell'intenzione dell'Amministrazione di garantire, anche per la quota del 20%, nei successivi avvisi di presentazione delle domande, pubblicati nel 2024: la standardizzazione di un unico format con cui presentare la domanda di finanziamento, avvalendosi anche della piattaforma informatica; l'individuazione di una tempistica chiara e precisa per la rendicontazione; l'elaborazione di un manuale sulla spesa ammissibile, al fine di semplificare la fase concessoria, ove la Commissione di valutazione finalizza il finanziamento sulle sole voci di costo coerenti con il FUNT; l'elaborazione di un manuale utente sulle modalità di rendicontazione della spesa.

In detta deliberazione, il Collegio ha, in conclusione, raccomandato al Ministero del Turismo:

- di dare seguito agli impegni (puntualmente indicati in delibera) nell'ambito del percorso autocorrettivo intrapreso;
- di definire un preciso cronoprogramma annuale per il conseguimento degli obiettivi programmatici previsti per il Fondo di parte corrente, con una specifica e sinergica programmazione dell'insieme delle misure correttive atte a migliorarne l'efficacia, definendone tempi e risultati attesi;
- di definire un termine ultimo di invio delle schede di rendicontazione, sia per favorire il migliore perseguimento degli obiettivi del Fondo, sia per garantire il tempestivo invio delle relazioni al Ministero;

- di fissare dei termini certi di trasmissione delle schede progettuali, al fine che venga assicurata in modo propulsivo una costante attività di vigilanza e di supporto nei confronti delle Regioni e dei soggetti beneficiari.

3. Il Ministero, dopo aver chiesto ed ottenuto la proroga del termine di adempimento di 45 giorni indicato nella delibera predetta, ha dato - con le note di riscontro n. 4289/24 del 15.02.2024 e n. 4598/24 del 19.02.2024 - un primo riscontro, trasmettendo le bozze degli atti di programmazione e ha inviato una relazione, suddivisa tra parte corrente e conto capitale, volta ad illustrare le principali modifiche procedurali introdotte con gli atti adottandi, atte a superare le criticità riscontrate.

Quanto alla parte corrente del Fondo, l'Amministrazione, al fine di recepire le osservazioni e superare le criticità riscontrate, ha precisato di aver elaborato l'atto di programmazione per l'annualità 2024, che costituisce un aggiornamento dell'atto di programmazione del Fondo unico nazionale per il turismo di parte corrente, adottato per il biennio 2023 - 2024, prot. n. 8915/23 del 05.05.2023, introducendo le seguenti previsioni:

- una scansione temporale che permette di identificare un termine ultimo per la trasmissione delle schede progettuali da parte delle Regioni e Province autonome, in relazione alla quota dell'80% del Fondo (art. 5, commi 3, 4 e 5);
- un termine entro il quale il Ministero del turismo pubblica un Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione, anche mediante apposita piattaforma informatica, di richieste di contributo a valere sulla quota 20% del Fondo (entro il 30 aprile);
- la necessità dell'indicazione di un termine ultimo di invio delle schede di rendicontazione, al fine di garantire il perseguimento degli obiettivi del Fondo ed il tempestivo invio delle relazioni al Ministero (art. 6, commi 3 e 4).

4. Con la deliberazione n. 8/2024/CCC questo Collegio ha rilevato che la manifestata volontà del Ministero del turismo di procedere all'adozione, mediante il previsto aggiornamento dei documenti di programmazione per il triennio 2023-

2025, di misure correttive in adesione alle raccomandazioni di cui alla deliberazione n. 29/2023/CCC, non risulta tradotta in atti formalmente adottati.

Ha, pertanto, raccomandato al Ministero di concludere tempestivamente l'iter di adozione degli atti necessari all'efficace ed efficiente verifica e monitoraggio del corretto impiego delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo – parte corrente di cui all'art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234, come già indicato nella deliberazione n. 29/2023/CCC.

5. Con nota di riscontro prot. n. 10745/24 del 11.04.2024, il Ministero ha inviato una puntuale relazione illustrativa a riscontro delle raccomandazioni formulate nella delibera suddetta e copia del decreto del Ministro del turismo recante *“individuazione della quota dell'80% e del 20% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo di parte corrente e di conto capitale da destinare alle Regioni e Province autonome e finanziate direttamente dal Ministero del turismo per l'annualità 2024”* (nota prot. n. 9406/24 del 28.03.2024).

Con successiva nota integrativa n. 11338/24 del 17.04.2024, ha trasmesso gli atti di programmazione biennio 2023-2024 – aggiornamento annualità 2024 – del Fondo Unico del turismo, rispettivamente di parte corrente e di conto capitale, adottati dal Ministro del turismo in data 17.04.2024.

È seguita altra nota (prot. n. 12027/24 del 23.04.2024), con la quale l'Amministrazione ha trasmesso l'Avviso pubblico prot. n. 11955/24 del 23.04.2024, recante *“Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di richieste di contributo a valere sulla quota 20% e 80% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo anno 2024”*.

6. Letti i riscontri, i Magistrati istruttori hanno chiesto con relazione del 03.05.2024 il deferimento al Collegio.

CONSIDERATO IN DIRITTO

1. Si rileva che l'Amministrazione ha avviato un percorso autocorrettivo, così come sollecitato dalle raccomandazioni espresse nelle delibere citate n. 29/2023/CCC e n. 8/2024/CCC, che si è tradotto nell'adozione di specifici atti volti a prevedere una nuova puntuale procedura necessaria all'efficace ed efficiente verifica e

monitoraggio del corretto impiego delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo – parte corrente di cui all’art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234.

2. In vero, con nota di riscontro prot. n. 10745/24 del 11.04.2024, il Ministero ha riferito che si è proceduto alla definizione degli atti di programmazione, chiarendo che: *“gli atti di programmazione, relativi all'anno 2024, sono stati definiti attraverso l'attività svolta da uno specifico gruppo di lavoro che, oltre alla presenza del dirigente dell'Ufficio II del Segretariato Generale, ha visto la partecipazione di due esperti, nominati ai sensi articolo 7, comma 6 del D.lgs. 165/2001, per l'attuazione e valutazione delle misure di intervento in capo al Ministero del turismo; Il gruppo di lavoro si è riunito con cadenza settimanale dal dicembre 2023 al marzo 2024, al fine di definire le proposte degli atti di programmazione del Fondo Unico Nazionale Turismo di parte corrente e di conto capitale”*.

Quanto allo stanziamento delle risorse finanziarie per l’anno 2024, il Dicastero ha riferito che con nota prot. n. 9803/24 del 02.04.2024, a firma del Segretario Generale, è stata trasmessa alla Segreteria della Conferenza delle Regioni e Province autonome, il Decreto del Ministro del turismo n. 9406 del 28.03.2024, recante l'individuazione della quota 80% del Fondo in oggetto da destinare alle Regioni e Province autonome per l’annualità 2024. Ha aggiunto che lo stanziamento, per l’anno 2024, ammonta, per la quota 80%, destinata alle Regioni, a € 16 mln per il Fondo di parte corrente e a € 30 mln per il Fondo di conto capitale, precisando di aver invitato la Conferenza delle Regioni, con nota prot. n. 9803/24 del 02.04.2024, a formulare una proposta di riparto delle risorse messe a disposizione da questo Ministero, tra le Regioni e le Province autonome. Ha, infine evidenziato che la riduzione dello stanziamento - rispetto a quello dell’anno 2023 -ha tenuto conto delle riduzioni complessive, operate con la legge di bilancio, che hanno interessato, per l’anno 2024, tutti i dicasteri.

L’Amministrazione ha precisato di aver concluso l’iter di adozione degli atti necessari per l’efficace ed efficiente verifica e monitoraggio del corretto impiego delle risorse del FUNT di parte corrente, come dovrebbe evincersi dall’adozione delle seguenti misure autocorrettive:

1) aggiornamento dell'atto di programmazione del Fondo unico nazionale per il turismo, parte corrente, in relazione al cronoprogramma annuale per il conseguimento degli obiettivi programmatici (entro 30 giorni dall'adozione dell'atto di programmazione di parte corrente viene disposto il riparto delle risorse di parte corrente, in sede di Conferenza Stato-Regioni, su proposta della Conferenza Regioni e Province autonome; entro 60 giorni dalla sottoscrizione del predetto accordo, ciascuna Regione e Provincia autonoma, procede alla formale approvazione del Programma annuale degli interventi da finanziare, previa acquisizione di una "scheda intervento", con indicazione della data del "verticale del Turismo"; entro 45 giorni dalla comunicazione dell'avvenuta approvazione del menzionato Programma annuale, il Ministero procede all'assegnazione delle risorse con uno o più decreti, predisposti ad esito valutazione da parte Commissione di valutazione); tale scansione temporale individua un preciso termine per la trasmissione del programma degli interventi, identificabile quale termine ultimo per la trasmissione delle schede progettuali da parte delle Regioni e Province autonome;

2) previsione negli atti di programmazione di un termine certo per la presentazione delle schede di rendicontazione delle proposte progettuali da parte delle Regioni, per la quota dell'80% (a seguito della concessione delle risorse, la Regione e la Provincia autonoma, entro il 31 ottobre, relazionano al Ministero del turismo sull'andamento della realizzazione del programma annuale di interventi realizzati nell'ambito delle risorse assegnate, trasmettendo, altresì, una Relazione dettagliata recante il riepilogo di tutti gli interventi ammessi e finanziati ed un Piano finanziario degli interventi realizzati);

3) adozione di una piattaforma informatica per la presentazione delle proposte progettuali, per la quota del 20% del FUNT parte corrente, mediante il caricamento delle domande e degli allegati indicati, quali la "Relazione" o "studio di fattibilità" recante la descrizione particolareggiata dell'evento, degli obiettivi e delle finalità dello stesso, e di una "scheda intervento" definita dal Ministero e allegata all'Avviso

di manifestazione di interesse (comprensivo di cronoprogramma); il Dicastero ha stabilito che il soggetto proponente presenti la propria proposta progettuale a decorrere dal 30.04.2024 - data di pubblicazione dell'Avviso sul sito del Ministero del turismo - ed entro il 30.10.2024, tramite apposita piattaforma informatica. Tale avviso, inoltre, contiene già nel suo interno le linee guida per la rendicontazione e le indicazioni per il controllo e revoca sia per la quota 20% che per la quota 80% in capo alle Regioni;

4) previsione di ricontabilizzazione delle somme per eventuale riassegnazione al Ministero, nei casi di mancato rispetto da parte delle Regioni e Province autonome del termine previsto per la formale approvazione del programma annuale degli interventi, secondo le scadenze temporali prestabilite;

5) previsione negli atti di programmazione di un termine certo per la presentazione delle schede di rendicontazione delle proposte progettuali da parte dei soggetti beneficiari, per la quota del 20%.

Nel medesimo riscontro, il Dicastero ha inviato copia del decreto del Ministro del turismo recante *“individuazione della quota dell'80% e del 20% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo di parte corrente e di conto capitale da destinare alle Regioni e Province autonome e finanziate direttamente dal Ministero del turismo per l'annualità 2024”* (nota prot. n. 9406/24 del 28.03.2024).

Da ultimo, il Dicastero ha chiarito e precisato le ragioni dell'iter scelto per l'esame delle proposte progettuali al fine di garantire un efficiente impiego delle risorse.

Con successiva nota integrativa n. 11338/24 del 17.04.2024, il Ministero ha trasmesso gli atti di programmazione biennio 2023-2024 - aggiornamento annualità 2024 - del Fondo Unico del turismo, rispettivamente di parte corrente e di conto capitale, adottati dal Ministro del turismo in data 17.04.2024.

È seguita altra nota (prot. n. 12027/24 del 23.04.2024), con la quale l'Amministrazione ha trasmesso l'Avviso pubblico prot. n. 11955/24 del 23.04.2024, recante *“Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di richieste di contributo a valere sulla quota 20% e 80% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo anno 2024”*.

3. Alla luce di quanto sopra esposto risulta che il Ministero del turismo ha adottato un percorso auto-correttivo, finalizzato a rimuovere le criticità accertate nelle deliberazioni nn. 29/2023/CCC e 8/2024/CCC, e in linea con le raccomandazioni ivi previste.

In particolare, il Ministero ha:

- 1) concluso *l'iter* di approvazione degli atti di programmazione definitivi;
- 2) inserito, all'interno dei medesimi atti, precise scadenze temporali, indicando una più stringente tempistica a disposizione della programmazione delle proposte progettuali e, in particolare, previsto - in relazione sia alla quota 80% FUNT per le Regioni e Province Autonome, sia alla quota 20% FUNT per i diversi soggetti beneficiari - precise scadenze temporali per la presentazione delle proposte progettuali e delle schede di rendicontazione;
- 3) elaborato apposite "Linee Guida" per il corretto svolgimento delle attività di gestione amministrativo-contabile e di rendicontazione delle spese da parte dei beneficiari di risorse del FUNT;
- 4) adottato la piattaforma informatica per l'inserimento delle proposte progettuali, in relazione alla quota 20%;
- 5) previsto la documentazione obbligatoria a corredo delle proposte progettuali a valere sulla quota 20%, nonché *l'iter* ed i criteri di valutazione seguiti dalla apposita Commissione;
- 6) esercitato solleciti per la trasmissione delle rendicontazioni, attestanti l'effettivo avanzamento degli investimenti già oggetto di finanziamento;
- 7) delineato, in forza dei suddetti adempimenti, un cronoprogramma annuale per il conseguimento degli obiettivi programmatici previsti per il Fondo di parte corrente, con una specifica e sinergica programmazione dell'insieme delle misure correttive atte a migliorarne l'efficacia, definendone tempi e risultati attesi.

Infine, è stata data evidenza dell'Avviso pubblico prot. n. 11955/24 del 23.04.2024, recante "Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di richieste di contributo a valere sulla quota 20% e 80% delle risorse del Fondo unico nazionale

per il turismo anno 2024", riferito alle proposte di parte corrente e a quelle di conto capitale.

4. Ciò premesso, questo Collegio ha già avuto modo di precisare gli ambiti della *cognitio* ad esso intestata nell'esercizio della funzione di controllo concomitante, specificamente disciplinata dall'art. 22 del D.L. 76/2020, allorché sia chiamato ad accertare l'intervenuta adozione di un percorso auto-correttivo da parte dell'ente destinatario di una sua previa deliberazione recante l'accertamento di ritardi e criticità e la correlata formulazione di raccomandazioni (cfr., C. conti, Coll. contr. concomitante, nn. 11, 15, 22, 24 e 25 del 2022, n. 3 e n. 4 del 2023, n. 2 del 2024).

In particolare, alla luce della giurisprudenza sopra richiamata, allorquando l'amministrazione dimostri di aver dato riscontro alle raccomandazioni ad essa rivolte, il Collegio è chiamato a pronunciarsi sull'accertamento di tale circostanza, attesa la finalità stessa del controllo concomitante - e, dunque, delle raccomandazioni adottate nell'esercizio delle funzioni - che è quella, per legge, di accelerare gli interventi di sostegno e rilancio dell'economia nazionale" (art. 22 d.l. 76/2020)".

Poiché il Ministero ha rappresentato e documentato di aver posto in essere una serie di atti in conformità al *decisum* di cui alle deliberazioni n. 29/2023/CCC e n. 8/2024/CCC, deve, pertanto, evidenziarsi che sussistono le condizioni affinché il Collegio si pronunci sull'accertamento dell'intervenuta adozione delle misure raccomandate.

Resta fermo che il Collegio proseguirà l'esercizio delle sue funzioni di controllo concomitante sulla gestione del Fondo - riservandosi un esame anche a campione delle singole iniziative finanziate - nonché sull'efficacia delle misure adottate.

P. Q. M.

Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato,

ACCERTA l'adozione delle misure auto-correttive, nei sensi precisati in motivazione.

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- **Ministero del Turismo;**

- **Commissioni parlamentari competenti.**

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in **Roma**, nella camera di consiglio del **7 maggio 2024**.

Il Magistrato Estensore

Paola BRIGUORI

(f.to digitalmente)

Il Magistrato Estensore

Giuseppina VECCIA

(f.to digitalmente)

Il Presidente

Massimiliano MINERVA

(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria in data 14 maggio 2024

La funzionaria preposta

Luigina SANTOPRETE

(f.to digitalmente)